

**ACTA Nº 11**  
**AYUNTAMIENTO PLENO**  
**SESIÓN EXTRAORDINARIA Y URGENTE**

PLENO-18/12/2024-11

**ASISTENTES**

**Presidente**

D. GABRIEL AMAT AYLLON (Partido Popular)

**Concejales Grupo Popular**

D. JOSE JUAN RODRÍGUEZ GUERRERO  
D.<sup>a</sup> ROCIO SÁNCHEZ LLAMAS  
D.<sup>a</sup> MARIA TERESA FERNÁNDEZ BORJA  
D. JOSE LUIS LLAMAS UROZ  
D.<sup>a</sup> MARIA JESUS IBÁÑEZ TORO  
D.<sup>a</sup> MARIA DOLORES MORENO SORIANO  
D.<sup>a</sup> AMALIA LÓPEZ YELAMOS  
D. ANTONIO INOCENCIO LÓPEZ MEGIAS  
D. JUAN CARLOS MUYOR MARTÍNEZ  
D.<sup>a</sup> LOURDES GARCÍA GARZÓN  
D.<sup>a</sup> MARIA ANGELES ALCOBA RODRÍGUEZ  
D. DANIEL SALCEDO NÚÑEZ  
D. MANUEL CONDE ESPEJO

**Concejales Grupo Socialista**

D. MANUEL GARCÍA LÓPEZ  
D.<sup>a</sup> MARIA DEL CARMEN CUADRA MORENO  
D. RAFAEL JESUS TORRES PARRILLA  
D.<sup>a</sup> CRISTINA TEJEDOR MORENO  
D. FRANCISCO JAVIER PACHECO CALVENTE

**Concejales Grupo Vox**

D.<sup>a</sup> SOLEDAD PÉREZ RUBIO  
D. JOSE MANUEL PUENTE GIL  
D. LUIS MANUEL POMARES RUBIO  
D.<sup>a</sup> MARTIRIO FERNÁNDEZ BLANCO

**Concejales Grupo Almería Avanza**

D. JOSE ANDRÉS MONTOYA SABIO  
D. DANIEL ZALALLA MORENO

**Funcionarios públicos**

Secretario

D. GUILLERMO M. LAGO NÚÑEZ

En la Ciudad de Roquetas de Mar, a día 18 de diciembre de 2024, siendo las 11:45 horas se reúnen, en el Salón de Plenos de esta Casa Consistorial, al objeto de celebrar, la SESIÓN número 11 del Pleno, previa convocatoria efectuada y bajo la Presidencia de Don Gabriel Amat Ayllón, las Sras. y Sres. Concejales de la Corporación al margen reseñado a los efectos de su actuación Corporativa en los grupos políticos que se indican. Están asistidos en este acto por el funcionario también citado, al objeto de celebrar la Sesión del Pleno, con arreglo al Orden del Día.

**A) RATIFICACIÓN DE LA URGENCIA**

1º. RATIFICACIÓN del carácter de extraordinaria y urgente de la sesión.

**B) PARTE DECISORIA**

**HACIENDA Y CONTRATACIÓN**



2º. APROBACIÓN SI PROCEDE previa ratificación de su inclusión en el Orden del día, de la PROPOSICIÓN relativa a la inadmisión de las alegaciones formuladas por el Grupo Vox, elevando a definitiva la aprobación inicial de la Ordenanza Fiscal Núm. 7 Reguladora de la Tasa por prestación del Servicio de Recogida, Tratamiento y Eliminación de Residuos Sólidos Urbanos. Expte. 2024/17420

Acto seguido, se procede al desarrollo de cada uno de los puntos tratados de los que se levanta la presente Acta:

## 1º. RATIFICACIÓN del carácter de extraordinaria y urgente de la sesión.

### I.- INTERVENCIÓN DEL SR. ALCALDE-PRESIDENTE:

Toma la palabra el Sr. Alcalde para indicar que, por el Sr. Secretario se explicarán los pormenores de la necesidad de convocar una sesión plenaria extraordinaria y urgente.

Toma la palabra el Sr. Secretario General para explicar que, tras la celebración de Junta de Portavoces y convocatoria de la sesión para el día de hoy, se ha recibido en la Secretaría General el día 11 de diciembre un escrito presentado a través de SIR el día 4 de diciembre y remitido al ayuntamiento el día 6, por el que se formulan alegaciones a la aprobación inicial de la Ordenanza fiscal Núm. 7 reguladora de la Tasa por prestación del Servicio de Recogida, Tratamiento y Eliminación de Residuos Sólidos Urbanos, publicada el 23 de octubre de 2024 en el Boletín Oficial de la Provincia de Almería.

Teniendo en cuenta que la modificación de la citada ordenanza ha de ser elevada a definitiva con anterioridad a la finalización del presente ejercicio para su entrada en vigor, se procede por el Sr. Alcalde-Presidente a la convocatoria extraordinaria y urgente, en este mismo acto, al estar presente la mayoría de los concejales que componen la corporación y previa excusa de asistencia del único concejal ausente, con el siguiente orden del día.

1.- RATIFICACIÓN del carácter de extraordinaria y urgente de la sesión.

2.- APROBACIÓN SI PROCEDE previa ratificación de su inclusión en el Orden del día, de la PROPOSICIÓN relativa a la inadmisión de las alegaciones formuladas por el Grupo Vox, elevando a definitiva la aprobación inicial de la Ordenanza Fiscal Núm. 7 Reguladora de la Tasa por prestación del Servicio de Recogida, Tratamiento y Eliminación de Residuos Sólidos Urbanos.

## II.- INTERVENCIONES:

Las intervenciones de los miembros del Pleno durante el debate se contienen en el acta audiovisual de la sesión en los siguientes enlaces:

- SR. ALCALDE PRESIDENTE.  
<https://teledifusioncloud.net/roquetas/contenido/plenos-2024/pleno-extraordinario-y-urgente-18-de-diciembre-de-2024.htm?id=94#t=12.0>
- SR. SECRETARIO GENERAL.  
<https://teledifusioncloud.net/roquetas/contenido/plenos-2024/pleno-extraordinario-y-urgente-18-de-diciembre-de-2024.htm?id=94#t=77.1>

## III.- VOTACIÓN:

No haciendo uso de la palabra ningún otro Concejales por la Presidencia se somete a votación la RATIFICACIÓN del carácter de extraordinaria y urgente de la sesión resultando APROBADA POR ASENTIMIENTO de los concejales presentes.

El AYUNTAMIENTO PLENO ha resuelto RATIFICAR el carácter de extraordinaria y urgente de la sesión.

**2º. APROBACIÓN SI PROCEDE** previa ratificación de su inclusión en el Orden del día, de la **PROPOSICIÓN** relativa a la inadmisión de las alegaciones formuladas por el Grupo Vox, elevando a definitiva la aprobación inicial de la Ordenanza Fiscal Núm. 7 Reguladora de la Tasa por prestación del Servicio de Recogida, Tratamiento y Eliminación de Residuos Sólidos Urbanos.

### I.- RATIFICACIÓN DE SU INCLUSIÓN EN EL ORDEN DEL DÍA:

Por el Sr. Alcalde Presidente se somete a votación la RATIFICACIÓN de la inclusión de la propuesta en el Orden del Día, resultando APROBADA POR ASENTIMIENTO de los concejales presentes.

### II.- PROPOSICIÓN:

[El documento electrónico íntegro de la Proposición puede consultarse en el servicio de verificación de documentos electrónicos de la oficina virtual del



ayuntamiento con el siguiente Código de Verificación (CSV): 27303-1994B-26DB7 ], siendo del siguiente tener literal:

*“El día 23 de octubre de 2024 se publicó en el Boletín Oficial de la Provincia de Almería la “Modificación de la Ordenanza Fiscal Nº 7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos”, con un plazo para la presentación de reclamaciones y sugerencias de 30 días desde su publicación. Por tanto, este plazo finalizó el pasado día 5 de diciembre de 2024.*

*El día 11 de diciembre de 2024 ha tenido entrada en el Registro del Ayuntamiento un escrito que el Grupo Municipal VOX había presentado a través de Sistema de Interconexión de Registro (SIR) el día 4 de diciembre de 2024 y que, a su vez, según consta en el histórico del Sistema de Información Común de Registros de Entrada y Salida, SICRES, no fue puesto a disposición del registro municipal hasta el día 6 de diciembre. Dado que en la Comunidad Autónoma de Andalucía los días 6, 7, 8 y 9 de diciembre de 2024 (desde el viernes hasta el lunes) han sido festivos, y debido a la acumulación de trabajo ocasionado, es por lo que no fue hasta el día 11 de diciembre cuando fue confirmada su entrada en el Registro General del Ayuntamiento.*

*Se ha informado el escrito presentado por el Grupo Municipal VOX por la vicesecretaría y la secretaría general en los términos que figuran en el expediente y que se transcribirán al acta de la sesión.*

*Por lo que SE PROPONE AL PLENO la aprobación de la siguiente proposición:*

**PRIMERO.-** *Inadmitir el escrito de alegaciones presentado en fecha 04 de diciembre de 2024 por Dña. Soledad Perez Rubio, quien en nombre y representación del grupo municipal VOX formula alegaciones frente al acuerdo adoptado por el Pleno municipal en sesión de fecha 10 de octubre de 2024 en virtud del cual se acordó la aprobación provisional de la Modificación Ordenanza Fiscal Nº7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos, por carecer el grupo municipal de legitimación activa para presentar alegaciones de conformidad con lo dispuesto en el art. 18.1 del TRLHL.*

*Desestimando asimismo la incorporación de las mismas al texto provisionalmente aprobado por resultar improcedente conforme a las consideraciones anteriormente realizadas.*

**SEGUNDO.** – *Elevar a Definitiva la aprobación de la Modificación Ordenanza Fiscal N°7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos provisionalmente aprobada por el Pleno Municipal en sesión celebrada en fecha 10 de octubre de 2024.*

**TERCERO.** - *Publicar el texto íntegro de la Ordenanza en el Boletín Oficial de la Provincia. Publicar asimismo en el Portal de Transparencia a efectos de dar oportuno cumplimiento a la Ley de Transparencia y Buen Gobierno.”*

### III.- INFORME DE LA VICETESORERIA Y SECRETARIA GENERAL:

Por parte de la secretaria general se procede a dar una breve explicación sobre la legitimación activa de los Grupos Políticos municipales a los que se refiere el fundamento de derecho primero del informe, procediendo a la lectura íntegra del fundamento jurídico segundo por el que se entra al análisis del fondo de la cuestión. Consta en el expediente el informe de la vicetesorería y secretaria general cuyo texto íntegro es del siguiente tenor literal:

**“INFORME CONJUNTO DE SECRETARÍA GENERAL Y TESORERÍA en relación con las alegaciones formuladas a la aprobación provisional de la Modificación Ordenanza Fiscal N°7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos**

Visto el expediente tramitado en las Dependencias de Tesorería del Excmo. Ayuntamiento de Roquetas de Mar para la aprobación inicial de la Modificación Ordenanza Fiscal N°7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos, ede acuerdo con lo establecido en el art. 3.3 d) de del Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional por parte del órgano de Secretaría se emite el siguiente informe que parte de los siguientes

### ANTECEDENTES DE HECHO

**Primero.** - El Pleno del Ayuntamiento de Roquetas de Mar (Almería) en Sesión Ordinaria celebrada el día 10 de octubre de 2024 adoptó acuerdo en virtud del cual resultó aprobado **DICTAMEN de la Comisión Informativa de Hacienda y Contratación celebrada el 4 de octubre de 2024, relativo a la modificación de la Ordenanza Fiscal nº 7 Reguladora de la Tasa por prestación del Servicio de Recogida, Tratamiento y Eliminación de Residuos Sólidos Urbanos.**

**Segundo.** – Expuesto al público el citado acuerdo, habiendo sido publicado en el BOP de Almería de fecha 23 de octubre de 2024, al objeto de que por parte de los interesados pudieran examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas por un plazo de treinta días, se ha presentado en fecha 04 de diciembre de 2024 escrito suscrito por Dña. Soledad Perez Rubio, quien en nombre y representación del grupo municipal VOX formula alegaciones al texto provisionalmente aprobado por los motivos que más tarde se dirá, correspondiente al nº 2024/49780 del 11/12/2024 de asiento en el Registro General de Entrada del Ayuntamiento de Roquetas de Mar

A los antecedentes descritos resultan de aplicación los siguientes

### FUNDAMENTOS DE DERECHO

**Primero. – Normativa de aplicación. Admisión a trámite.**

Resulta de aplicación al presente expediente lo dispuesto en el art. 17 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL) que dispone que “Los acuerdos provisionales adoptados por las corporaciones locales para el establecimiento, supresión y ordenación de tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y modificaciones de las correspondientes ordenanzas fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la Entidad durante treinta días, como mínimo, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.” “Finalizado el período de exposición pública, las corporaciones locales adoptarán los acuerdos definitivos que procedan, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional”

Por su parte el art. 18 del mismo cuerpo normativo dispone que “A los efectos de lo dispuesto en el apartado 1 del artículo anterior, tendrán la consideración de interesados:

- a) Los que tuvieran un interés directo o resulten afectados por tales acuerdos.
- b) Los colegios oficiales, cámaras oficiales, asociaciones y demás entidades legalmente constituidas para velar por los intereses profesionales, económicos o vecinales, cuando actúen en defensa de los que les son propios.”

El anuncio de exposición pública se insertó en el BOP de Almería nº 206 de 23 de octubre de 2024 por lo que el plazo de treinta días hábiles a efectos de presentación de alegaciones o reclamaciones al texto provisionalmente aprobado se extendía hasta el 05 de diciembre de 2024, habiéndose el escrito de alegaciones impuesto en

el Registro General en fecha 04 de diciembre de 2024 se ha de entender dentro del plazo conferido a tal fin.

Es preciso no obstante analizar con carácter previo a la admisión a trámite si el grupo municipal reclamante ostenta legitimación activa para formular dichas alegaciones, esto es, si se ha de entender que ostenta el grupo la condición de interesado (art. 18.1 del TRLHL) o si se ha de entender que el grupo municipal ostenta la condición de alguna de las categorías que enumera el apartado b) del mencionado art. 18.1.

Sobre este particular es preciso apuntar la distinción jurisprudencial entre interés directo e interés legítimo, marcada entre otras por la sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Valencia de fecha 25 de mayo de 2009 que establece que " La doctrina sobre el interés directo, como justificativo del derecho a demandar viene manifestándose en las Sentencias de esta Sala de 2 de diciembre de 1982, 1 de octubre de 1985, 23 de marzo y 7 de octubre de 1988, 1 de julio de 1991 y 8 de abril de 1994 entre otras; señalando la Sentencia de 13 de noviembre de 2000 que a partir del art. 24.1 de la Constitución, la atribución a un sujeto de legitimación para promover un recurso contencioso administrativo responde a la idea fundamental de que dicho sujeto sea titular de un derecho subjetivo o de un interés legítimo en que prospere su pretensión, interés legítimo que puede ser tanto directo como indirecto, de carácter patrimonial o moral.

El interés legítimo equivale a una titularidad potencial de una posición de ventaja o de una utilidad jurídica (o de desventaja o perjuicio) por parte de quien actúa la pretensión y que se materializaría de prosperar ésta. Es decir, la relación entre el sujeto y el objeto de la pretensión, con la que se define la legitimación activa, comporta el que la anulación del acto o la disposición general que se recurre en vía jurisdiccional produzca un efecto positivo (beneficio) o negativo (perjuicio) para el legitimado, actual o futuro pero cierto (cfr. Sentencia de este Tribunal de 1 de octubre de 1990). La titularidad jurídica de este efecto positivo o negativo debe corresponder a la persona que alega tener legitimación activa, ya que los derechos, obligaciones e intereses patrimoniales y morales se deben predicar de personas determinadas sean naturales o constituyan personas jurídicas estructuradas como sociedades mercantiles"

En el caso que nos ocupa no puede reconocerse al grupo municipal VOX la condición de interesado en el procedimiento de modificación de la Ordenanza Fiscal nº 7 objeto del mismo ya que dicha modificación no representa un efecto directo sobre la esfera jurídico patrimonial del grupo municipal.

Es preciso en este punto analizar si se puede considerar al grupo municipal como alguno de los entes a los que se alude en el art. 18.1b) del TRLHL, esto es, como una

entidad constituida para velar por los intereses profesionales, económicos o vecinales, cuando actúen en defensa de los que les son propios.

Conforme a lo dispuesto en el art. 23.1 del Real Decreto 2568/1986 de 28 de noviembre por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales. “Los miembros de las Corporaciones Locales, a efectos de su actuación corporativa, se constituirán en grupos”

A los efectos de su actuación corporativa, los miembros de las entidades locales se constituyen en grupos políticos, en la forma y con los derechos y obligaciones que se establezcan. Los grupos políticos locales, que carecen de personalidad jurídica propia, no forman parte de la estructura de las formaciones políticas por las que hubieran concurrido sus miembros en las correspondientes elecciones locales, sino que se incardinan en la estructura de la propia entidad local, en cuanto que agrupan a los miembros electos para facilitar el ejercicio de su actividad institucional, de manera que su vigencia está vinculada estrictamente al mandato de aquellos.

La legitimación activa de los grupos municipales para ejercitar acciones en nombre de los Concejales o incluso como entidad sin personalidad ha sido ampliamente debatida por la doctrina del Tribunal Supremo y de forma no uniforme; así de la lectura de los fundamentos 5º y 6º de la **Sentencia dictada por la Sala Tercera del Tribunal Supremo de 07 de febrero de 2007 (recurso de casación 2946/2003)** se desprende que “No cabe duda de que, como ha declarado esta Sala del Tribunal Supremo en sus Sentencias de fecha 16 de mayo de 1994 (RJ1994,3515) (Rec. Casación 627/1993) y 16 de diciembre de 1999 (RJ 1999,8996) (Rec. Casación 3333/1994) **la función de los grupos municipales es estrictamente corporativa y se desarrolla en el ámbito interno**, sin que puedan sustituir a los concejales que lo integran, en el ejercicio de sus facultades, entre las que está la emisión del voto y el ejercicio de acciones frente al acuerdo municipal del que hubiesen discrepado, de manera que el concejal de un grupo municipal, que personalmente hubiese aceptado un acuerdo, no está legitimado para impugnarlo aun cuando el resto o la mayoría del Grupo hubiesen emitido su voto en contra y, a la inversa, es decir que, aunque el resto o la mayoría del grupo de los concejales hubiese contribuido a la adopción del acuerdo, el disidente está legitimado ex artículo 63.1 b) de la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local para deducir contra él el oportuno recurso contencioso administrativo.

(...) Si bien es cierto que el grupo municipal comparecido como demandante no estaría legitimado para ejercitar acciones en nombre de Concejales que no hubiesen discrepado de los acuerdos municipales combatidos o que no hubiesen expresado su voluntad de recurrirlos en este caso se ejercita la acción por esa agrupación de Concejales prevista legalmente (artículos 20.3 LRBRL y 23 ROF) cuando todos ellos habían votado en contra de los acuerdos de la Corporación y han manifestado la

decisión unánime de ejercitar contra dichos acuerdos las oportunas acciones en sede jurisdiccional de manera que, conforme a lo establecido concordadamente por los artículos 18 y 19.1 b) de la Ley de esta Jurisdicción debe considerarse al Grupo municipal demandante legitimado para sostener las referidas acciones, porque si cada uno de los Concejales que forman el grupo está legitimado para impugnar esos acuerdos al haber votado en contra de ellos y expresado su decisión de recurrirlos en vía contencioso administrativo o cabe negar la legitimación al grupo municipal en que legalmente se integran para sostener la acción que todos y cada uno de sus miembros desea ejercitar.

La interpretación jurisprudencial transcrita concluye procedente el otorgamiento de legitimación “ad causam” al grupo municipal por mor del principio “pro actione” y ello pese a la falta de previsión legal expresa que dimana de los arts. 18 y 19 de la LJCA si bien supedita dicha legitimación activa al cumplimiento riguroso de determinados requisitos: la exigencia general de acreditar el cumplimiento de documental del requisito de entablar acciones respecto de las personas jurídicas con arreglo a sus normas o estatutos que le sean de aplicación y la exigencia de que en cumplimiento del art. 63.1 b) de la LRBRL la totalidad de los integrantes del ente sin personalidad (el grupo municipal) hayan votado en contra del Acuerdo impugnado y manifestado su voluntad de impugnación puesto que los requisitos exigibles individualmente a cada uno de ellos ha de ser exigible respecto de la unión de todos ellos (STS 05 de marzo de 2014, RJ 2014/2074).

De lo anteriormente expuesto se pueden colegir dos conclusiones: En primer lugar, la doctrina invocada es claramente aplicable a la legitimación procesal de los grupos municipales, esto es, para una acción de impugnación jurisdiccional, y no puede ser invocada para una actuación propiamente corporativa, a cuyo fin los grupos municipales cuentan con cauces propios de participación ya que todos ellos cuentan con representación proporcional en las Comisiones Informativas donde se estudia y debate las decisiones plenarios correspondientes y pueden articular proposiciones, debatir en el pleno, efectuar enmiendas, emitir el voto, e inclusive discrepar del mismo de forma particular, impugnar los acuerdos etc conforme a las disposiciones contenidas en la LRBRL y, disposiciones que no hacen otra cosa que garantizar el derecho a participar en los asuntos públicos del que gozan los concejales de la Corporación en virtud del art. 23 de la CE.

Y en segundo lugar, que en el caso que nos ocupa, que tiene por objeto la reclamación o alegación frente a un acto de aprobación provisional de la modificación de una ordenanza fiscal (sin conexión específica alguna con la actuación o funcionamiento del grupo político municipal), no estamos ante un acto de impugnación propiamente dicho sino ante un acto de instrucción del procedimiento, que contribuye a la formación de la voluntad política de la Corporación. Este trámite, más allá del derecho que tienen los concejales representantes de los vecinos

descritos anteriormente, incorpora la participación ciudadana en la elaboración de las disposiciones locales de carácter general, mediante el trámite de información pública, en el que una nueva intervención de los propios grupos políticos municipales conlleva su desfiguración.

En atención a lo anterior procede Inadmitir el escrito de alegaciones presentado en fecha 04 de diciembre de 2024 por Dña. Soledad Perez Rubio, quien en nombre y representación del grupo municipal VOX formula alegaciones frente al acuerdo adoptado por el Pleno municipal en sesión de fecha 10 de octubre de 2024 en virtud del cual se acordó la aprobación provisional de la Modificación Ordenanza Fiscal N°7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos, por carecer el grupo municipal de legitimación activa para presentar alegaciones de conformidad con lo dispuesto en el art. 18.1 del TRLHL

En atención a lo anterior procede Inadmitir el escrito de alegaciones presentado en fecha 04 de diciembre de 2024 por Dña. Soledad Perez Rubio, quien en nombre y representación del grupo municipal VOX formula alegaciones frente al acuerdo adoptado por el Pleno municipal en sesión de fecha 10 de octubre de 2024 en virtud del cual se acordó la aprobación provisional de la Modificación Ordenanza Fiscal N°7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos, por carecer el grupo municipal de legitimación activa para presentar alegaciones de conformidad con lo dispuesto en el art. 18.1 del TRLHL

**Segunda.** – Sin perjuicio de lo anterior y aun considerando la falta de legitimación activa del grupo municipal para la presentación de alegaciones o reclamaciones en el trámite de información pública, es procedente analizar el **fondo de la cuestión** argüida a fin de considerar si procediere la incorporación al texto provisionalmente aprobado de alguna de las consideraciones puestas de manifiesto. A tal fin procede realizar las consideraciones siguientes:

1. Se expone que se ignora total y absolutamente el principio constitucional de capacidad económica (art. 31 CE) toda vez que se prescinde de elementos como el número de metros cuadrados de la vivienda, habitantes censados en la misma, y la ubicación del barrio.

Siendo estos algunos elementos que bien podrían servir como diferenciación de tarifas por criterios de capacidad económica, dentro de la autonomía en la elaboración de la propuesta por parte de gobierno municipal y lejos de ignorar dicho principio, se establecen seis epígrafes de grupos tarifarios, donde respecto de las viviendas (epígrafe primero) se recogen tres tarifas diferenciadas en virtud de criterios de capacidad económica: Viviendas unifamiliares y viviendas unifamiliares aisladas como primera distinción de capacidad económica, y “viviendas tarifa especial” para

aquellos que cumplan con determinados requisitos que pongan de manifiesto la capacidad económica limitada:

- Valor catastral de la vivienda.
- Limitación del número de propiedades a nombre del titular.
- Condición de jubilado o pensionista.
- Limitación de rentas respecto del conjunto de la unidad familiar.

Respecto de esta tercera tarifa, se indica por el alegante que, de cumplirse con esos requisitos, debería existir una exención o bonificación y no una tarifa diferenciada, algo que no sería posible en virtud del principio de reserva de ley que, en relación con el artículo 31.3 y 133 de la CE reproduce el artículo 9 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (en adelante TRLRHL), estableciendo que *“no podrán reconocerse otros beneficios fiscales en los tributos locales que los expresamente previstos en las normas con rango de ley o los derivados de la aplicación de los tratados internacionales. No obstante, también podrán reconocerse los beneficios fiscales que las entidades locales establezcan en sus ordenanzas fiscales en los supuestos expresamente previstos por la ley.”*

2. Se expone una posible infracción del artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno al considerar que la publicación realizada en el Boletín de la Provincia de Almería, en el diario La Voz de Almería y en el tablón de la Corporación anunciando el acuerdo de modificación y el inicio de la exposición pública es insuficiente ya que debe publicarse las memorias e informes que conformen el expediente sin esperar una solicitud concreta de los administrados.

Sin embargo, el artículo 17 TRLRHL establece que serán los acuerdos provisionales adoptados los expuestos, a partir de los que los interesados podrán examinar el expediente, no así que sea el expediente el que quede expuesto sin solicitud o interés activo por parte del legitimado.

De hecho y en apoyo a lo anterior, el apartado cuarto de dicho artículo es el que indica que, junto con el acuerdo definitivo y no antes, se publicará el texto íntegro de la ordenanza o de su modificación.

Sin que exista previsión legal de que el informe técnico económico deba publicarse sin requerimiento del interesado, si no de que exista en el expediente administrativo ex art. 25 TRLRHL, la argüida sentencia STS 716/2017 es relativa a la existencia de informe técnico en el expediente y analiza la validez de la emisión del mismo por parte de un tercero externo a la Corporación, algo que no es lo que nos ocupa.

3. Respecto de la tercera alegación, se considera objeto de debate político y no técnico.

**Tercero. - Competencia.** La competencia para resolver las alegaciones formuladas se han de entender residenciada en el Pleno municipal conforme a lo dispuesto en el art. 17.3 del TRLHL.

Atendiendo a cuanto antecede y cuantos fundamentos han sido invocados procede informar el presente en el sentido de que procede que, por la Concejala Delegada de Hacienda y Contratación del Excmo. Ayuntamiento de Roquetas de Mar se someta a consideración del Pleno municipal la siguiente

### PROPUESTA DE ACUERDO:

**PRIMERO.-** Inadmitir el escrito de alegaciones presentado en fecha 04 de diciembre de 2024 por Dña. Soledad Perez Rubio, quien en nombre y representación del grupo municipal VOX formula alegaciones frente al acuerdo adoptado por el Pleno municipal en sesión de fecha 10 de octubre de 2024 en virtud del cual se acordó la aprobación provisional de la Modificación Ordenanza Fiscal N°7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos, por carecer el grupo municipal de legitimación activa para presentar alegaciones de conformidad con lo dispuesto en el art. 18.1 del TRLHL.

Desestimando asimismo la incorporación de las mismas al texto provisionalmente aprobado por resultar improcedente conforme a las consideraciones anteriormente realizadas.

**SEGUNDO.** – Elevar a Definitiva la aprobación de la Modificación Ordenanza Fiscal N°7 reguladora de la tasa por prestación del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos provisionalmente aprobada por el Pleno Municipal en sesión celebrada en fecha 10 de octubre de 2024.

**TERCERO.** - Publicar el texto íntegro de la Ordenanza en el Boletín Oficial de la Provincia. Publicar asimismo en el Portal de Transparencia a efectos de dar oportuno cumplimiento a la Ley de Transparencia y Buen Gobierno.

Declaro expresamente que no me encuentro en ninguna situación susceptible de generar conflicto de intereses en relación con el expediente para el que emito la presente nota y que informaré sin dilación al órgano resolutorio de cualquier situación que constituya o pueda dar lugar a un conflicto de intereses; conozco que un conflicto de intereses puede plantearse, en particular, por razones de intereses económicos, afinidades políticas o territoriales, razones familiares o afectivas o cualquier otro interés compartido, cuando dicha situación pudiera llegar a comprometer mi imparcialidad en el procedimiento en cuestión.”

#### IV.- INTERVENCIONES:

Las intervenciones de los miembros del Pleno durante el debate se contienen en el acta audiovisual de la sesión en los siguientes enlaces:

- SRA. PORTAVOZ DEL GRUPO VOX.

<https://teledifusioncloud.net/roquetas/contenido/plenos-2024/pleno-extraordinario-y-urgente-18-de-diciembre-de-2024.htm?id=94#t=657.5>

- SR. ALCALDE PRESIDENTE.

<https://teledifusioncloud.net/roquetas/contenido/plenos-2024/pleno-extraordinario-y-urgente-18-de-diciembre-de-2024.htm?id=94#t=823.6>

- SR. PORTAVOZ DEL GRUPO SOCIALISTA.

<https://teledifusioncloud.net/roquetas/contenido/plenos-2024/pleno-extraordinario-y-urgente-18-de-diciembre-de-2024.htm?id=94#t=982.4>

- SR. PORTAVOZ DEL GRUPO ALMERIA AVANZA.

<https://teledifusioncloud.net/roquetas/contenido/plenos-2024/pleno-extraordinario-y-urgente-18-de-diciembre-de-2024.htm?id=94#t=1069.7>

#### V.- VOTACIÓN:

No haciendo uso de la palabra ningún otro Concejal por la Presidencia se somete a votación el Dictamen resultando aprobado con el siguiente resultado:

- Votos a favor (22): Grupo Popular (15), Grupo Socialista (5), Grupo Almería Avanza (2).
- Votos en contra (4): Grupo Vox (4).

El AYUNTAMIENTO PLENO ha resuelto APROBAR la Proposición en todos sus términos, inadmitiendo el escrito de alegaciones presentado por el Grupo Vox y elevándose a definitiva la aprobación de la Modificación de la Ordenanza Fiscal Núm. 7 Reguladora de la Tasa por prestación del Servicio de Recogida, Tratamiento y eliminación de Residuos Sólidos Urbanos.

**Y no habiendo más asuntos de que tratar de los incluidos en el Orden del Día, por la Presidencia se levanta la Sesión a las, 12:03 horas de todo lo cual como Secretario Municipal levanto la presente Acta, con el Visto Bueno del Sr. Alcalde-Presidente páginas, en el lugar y fecha “ut supra”.**

*El presente documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo con lo establecido en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, por la autoridad y ante el funcionario público en la fecha que se indica al pie*

*del mismo, cuya autenticidad e integridad puede verificarse a través de código seguro que se inserta.*